

2017-09-15

Ert dnr:17-6893

Sektionen för infrastruktur och fastigheter
Dan Lems

Post- och telestyrelsen
Johan Levin
Box 5398
102 49 Stockholm

Remissvar från Sveriges kommuner och landsting (SKL), avseende PTS promemoria ”Framtida stödinsatser på bredbandsområdet”

SKL har i arbetet med detta yttrande samrått med sina medlemmar både skriftligt och vid ett nätverksmöte den 1 september.

Synpunkter

SKL menar att det föreslagna stödsystemet har fördelar, men att en kostnadseffektiv utbyggnad även fortsättningsvis bör understödja efterfrågan från lokal och regional nivå. Att helt gå över till en top-down-modell skulle bl.a. innebära att engagemanget lokalt inte tas tillvara. I förslaget beskrivs hur viktiga byalagen har varit för utbyggnaden på landsbygden, och hur kostnadseffektiv den utbyggnaden varit. Om modellen ändras enligt förslaget ser SKL inte att byalag eller mindre stadsnät kommer kunna vara mottagare av stöd framöver.

När det gäller införandet av en upphandlingsmodell ”top-down” ser SKL vissa krav som måste vara tillgodosedda för att utfallet ska bli ändamålsenligt. SKL instämmer i PTS bedömning att det är av yttersta vikt att stödet utlyses på ett sätt som är konkurrensneutralt för alla marknadsaktörer, offentliga som privata. SKL ser dock en risk i det nuvarande förslagets utformning som i praktiken diskvalificerar majoriteten av de lokala aktörer som finns i Sverige, vilka bevisligen har positiv effekt på bredbandsutbyggnaden och på konkurrensen.

Utbyggnaden av bredband är en avgörande utvecklingsfråga för kommuner och regioner och hos våra medlemmar finns också en god kunskap om de lokala och regionala förutsättningarna. SKL ser därför positivt på PTS skrivningar om att den regionala kompetensen som finns i respektive län bör användas så långt som möjligt. SKL menar att kommuner och regioner bör ha ett avgörande inflytande över hur medel enligt den nya modellen fördelas och diskuterar gärna detta vidare med PTS. SKL ser positivt på PTS som huvudman för den nya stödinsatsen.

SKL:s bedömning är att det föreslagna stödet i praktiken kommer riktas till de stora nationella aktörerna. Det är därför angeläget att ytterligare belysa hur lokalt förankrade aktörer kan ges möjlighet i en top-down-modell. Ett tydligt exempel på hinder är lagstiftning som hindrar stadsnät att agera utanför kommungränsen.

På sidan 10 skriver PTS att även om mindre projekt ökar möjligheten för mindre aktörer att delta med anbud så ökar möjligheterna för en kostnadseffektiv utbyggnad med större projekt. Detta är dock inte ett antagande som bör ligga till grund för utformningen av framtida stödinsatser. Vad som är mest effektivt bör avgöras i den enskilda konkurrensutsättningen, vilken då måste inkludera möjlighet för mindre såväl som för större aktörer att delta.

SKL ser positivt på de krav som listas på sidan 14 avseende bl.a. objektivitet, öppenhet, byggnations- och kvalitetskrav etc. För att uppfylla villkoren i Kommissionens gruppundantagsförordning krävs dock bl.a. även att grossisttillträde garanteras till det subventionerade nätet. Hur tillträde till nätet ges är naturligtvis en mycket viktig punkt som bör vara med.

Utgångspunkten för ett stödsystem bör vara att säkerställa konsumenters och företags trygghet och valfrihet över tid. Näten för digital infrastruktur som byggs ut nu kommer i framtiden att nyttjas för hälso- och sjukvård och övrig samhällsviktig kommunikation. Det krävs att näten är säkra och tillgängliga för samtliga kunder och teleoperatörer, stora som små.

Sveriges Kommuner och Landsting

Gunilla Glasare